



COMARCA DE SÃO BORJA  
1ª VARA CÍVEL  
Rua Aparício Mariense, 1773

**Processo nº:** 030/1.15.0003557-3 (CNJ:.0006729-68.2015.8.21.0030)  
**Natureza:** Indenizatória  
**Autor:** Jefferson Olêa Homrich  
**Réu:** Consultor Jurídico  
**Juiz Prolator:** Juíza de Direito - Dra. Mônica Marques Giordani  
**Data:** 30/05/2017

Vistos etc.

**JEFFERSON OLÉA HOMRICH** ajuizou ação de indenização por danos morais em face de **CONSULTOR JURÍDICO**. As partes estão qualificadas na inicial. Afirmou que o requerido publicou em seu *site* na internet, notícia referente à condenação que havia sofrido em ação popular. Relatou que, na data da publicação da decisão que lhe condenava à devolução de valores ao erário público, a 22ª Câmara Cível do Tribunal de Justiça Gaúcho, já havia extinguido a ação, não mais subsistindo a condenação, o que foi omitido pelo réu. Alegou que a matéria era de cunho sensacionalista e apelativo. Asseverou que cumpria a parte ré a verificação prévia da veracidade dos fatos noticiados, alegando que esta preferiu ocultar a interposição de recurso e reforma da decisão, extrapolando os limites da liberdade de expressão. Sustentou que a parte ré cometeu conduta ilícita, impondo ao autor, pessoa pública atuante no meio político, abalo à imagem e à honra, o que enseja indenização por dano moral. Postulou a procedência da ação, com condenação ao pagamento de indenização por danos morais e retratação pública. Juntou documentos e comprovou o pagamento das custas (fls. 10/95 e 96).

Recebida a inicial (fls. 97 e v).

Citado (fl. 98v), o requerido apresentou contestação (fls. 99/116). Arguiu, preliminarmente, a impossibilidade jurídica do pedido com relação ao pedido de obrigação de fazer. No mérito, asseverou não haver qualquer ilicitude ou irregularidade na publicação da notícia "políticos gaúchos devolverão dinheiro a município por promoção pessoal irregular" em seu *site*, afirmando que esse é



voltado ao meio jurídico, à informação de interesse público e de questões envolvendo o direito e a justiça. Alegou que se limitou a reproduzir a síntese do acórdão prolatado pela 22ª Câmara Cível do TJRS. Afirmou que a publicação fustigada trata de matéria de cunho narrativo e descritivo de fatos de interesse público, sem juízo de valor. Arguiu que a matéria era verídica e não sensacionalista, não havendo obrigação de atualizar constantemente as informações veiculadas. Defendeu que é dever da imprensa publicar informações de interesse público e, por ter agido no exercício regular do direito e observada a garantia constitucional da liberdade de manifestação, não cometeu ato ilícito. Sustentou a ausência dos requisitos autorizadores da responsabilização civil. Requereu o acolhimento da preliminar e a improcedência dos pedidos. Juntou documentos.

Houve réplica (fls. 133/137) e tréplica (fls. 155/162).

Instadas a dizer sobre a pretensão de produzir provas e a apontar questões de fato e direito pertinentes ao julgamento da lide (fl. 165 e v), a parte autora vindicou produção de prova testemunhal (fl. 166) e a parte demandada pediu o julgamento antecipado da lide (fls. 167/172).

Em decisão de saneamento, houve apreciação e rejeição da preliminar de impossibilidade jurídica do pedido (fls. 173/174).

Em audiência de instrução, foram inquiridas duas testemunhas e encerrada a fase instrutória, com abertura de prazo para apresentação de memoriais (fls. 177/179).

Apenas o demandante apresentou memoriais (fls. 180/184).

Vieram os autos conclusos para sentença.

**É o relatório.**

**Decido.**

A preliminar de impossibilidade jurídica do pedido já foi apreciada. Não há outras prefaciais ou prejudiciais a serem enfrentadas em sede de preliminar. O feito está hígido e apto à apreciação do mérito, pois presentes os



pressupostos de constituição e desenvolvimento válido e regular do processo, bem como as condições da ação.

### NO MÉRITO

Trata-se de ação indenizatória por danos morais em razão de publicação efetivada pela parte demandada em seu sítio eletrônico de decisão proferida pelo Tribunal de Justiça deste Estado, cujo artigo fazia referência de que "políticos gaúchos devolverão dinheiro a município por promoção pessoal irregular", sem a ressalva de que a ação teria sido extinta sem julgamento de mérito.

Para prosperar o pleito indenizatório por dano moral é necessária a presença dos requisitos essenciais a configurar a responsabilidade civil, a saber, ato ilícito culposo ou doloso, dano e nexo de causalidade entre o ato e o dano (artigos 186 e 927 do CC/2002).

O conteúdo de fls. 21/22, revela a matéria publicada no *site* da parte requerida. A fim de melhor compreender a controvérsia posta em debate, tenho por pertinente trazer a íntegra do artigo impugnado pelo demandante, cujo teor vai transcrito:

(...)

**Políticos gaúchos devolverão dinheiro a município por promoção pessoal irregular – Por Jomar Martins**

O uso comprovado de propaganda institucional para fins de promoção pessoal e marketing político levou a 22ª Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul a julgar procedente a ação popular que denunciou o ex-prefeito de São Borja Mariosane Gottfried Weis e seu vice, Jefferson Olea Homrich, do Partido Trabalhista Brasileiro. Ambos foram condenados por violar os dispositivos da Lei 8.429/92, que dispõe sobre as sanções aplicáveis aos agentes públicos em caso de improbidade administrativa: o artigo 10, inciso IX (permitir a realização de despesa não autorizada em lei); e artigo 11, *caput* (ação ou omissão que viola os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade e lealdade às instituições).

Com a reforma da sentença, eles terão de ressarcir o município das despesas públicas com as divulgações feitas por diversos meios — filmes, jornal, camisetas, *jingles*, programas de rádio, placas —, na proporção de 70% para Weis e 30% para Homrich. Ambos também terão de pagar multa



no valor do dano infligido aos cofres públicos.

Na primeira instância, o juiz André Dal Soglio Coelho, titular da 2ª Vara Cível de São Borja, entendeu que o uso do *slogan* “Trabalho que dá resultado, Prefeitura de São Borja” não associou a imagem dos políticos às conquistas da municipalidade. E por um motivo bem simples: na logomarca, não existem elementos que permitam a identificação direta de prefeito e vice, uma vez que tanto a imagem como a frase não designam qualquer característica dos denunciados na ação popular. “Portanto, conclui-se que a utilização do referido *slogan* aufere, unicamente, publicidade ao símbolo identificador da gestão dos requeridos, de forma a valorizar a cidade e seus munícipes, de modo que não foi frontalmente violado o princípio da impessoalidade”, concluiu, julgando improcedente.

#### **Princípio da impessoalidade**

Ao julgar procedente a apelação, a desembargadora-relatora Denise Oliveira Cezar explicou que a propaganda governamental deve obrigatoriamente harmonizar-se com os princípios da legalidade, moralidade e impessoalidade — ou seja, jamais poderá ser utilizada para a promoção pessoal do administrador. E não apenas isso: as ações devem ter caráter educativo, informativo ou de orientação social.

Nessa linha, observou que, ao vincularem a publicidade institucional às suas próprias figuras na gestão 2009/2012, ambos violaram, além da lei federal referida, a Lei Municipal 3.728/07, que disciplina a utilização de marcas *eslogans*. Esta, em seu parágrafo primeiro, diz que os poderes locais não podem usar nenhuma logomarca de identificação de suas administrações que não seja o brasão oficial da cidade, com a inscrição “Município de São Borja”, à exceção das expressões “terra dos presidentes” e /ou “capital da produção”.

“Da análise das publicações acostadas, possível observar que o conteúdo jornalístico não se presta a simples publicidade governamental; na verdade, noticiam realizações dos administradores com evidente propósito de exaltar feitos pessoais, trazendo ilustrações com fotografias que ressaltam as imagens do prefeito e do vice-prefeito, este como pré-candidato no próximo pleito eleitoral”, escreveu no acórdão a relatora.

Essa ostensiva propaganda política, disfarçada de publicidade governamental, segundo a relatora, estava ancorada no *slogan* com o formato gráfico destacando a primeira frase em relação à segunda. “Não há dúvida de que a expressão ‘Trabalho que dá resultado’ traz uma ideia de exaltação das ações dos administradores, e não propriamente das qualidades do município e de seus cidadãos, caracterizando-se a indevida tentativa de promoção pessoal”, fulminou.



Em razão das teses defendidas, em especial a do autor, no sentido de que as informações contidas na matéria tinham título e cunho sensacionalista e apelativo, contraposta a da parte ré, de que apenas publicou a decisão que versava sobre fatos de interesse público, de forma narrativa e descritiva, sem juízo de valor sobre os fatos, relevante citar a ementa do acórdão que diz respeito à ação popular que tinha o ora demandante no polo passivo, julgada pela 22ª Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul, e que é objeto do artigo supracitado (fls. 31/60):

APELAÇÃO CÍVEL. DIREITO ADMINISTRATIVO. IMPROBIDADE ADMINISTRATIVA. PROMOÇÃO PESSOAL E MARKETING POLÍTICO EM PROPAGANDA INSTITUCIONAL. SLOGAN COM CONTEÚDO ENALTECEDOR DA GESTÃO E DOS SEUS AGENTES. VIOLAÇÃO AOS PRINCÍPIOS DA ADMINISTRAÇÃO PÚBLICA.

Configura improbidade administrativa a utilização de propaganda institucional com finalidade de promoção pessoal e marketing político. Incidência do art. 10, inciso IX da Lei nº 8.429/92 (permitir a realização de despesa não autorizada em lei) e do art. 11, "caput", do mesmo diploma (Constitui ato de improbidade administrativa que atenta contra os princípios da administração pública qualquer ação ou omissão que viole os deveres de honestidade, imparcialidade, legalidade, e lealdade às instituições). Precedentes do STJ e do TJRS.

Caso dos autos em que o Prefeito e o Vice-Prefeito promoveram, à custa do erário e durante o mandato, publicidade governamental com base em slogan que visava unicamente enaltecer a sua eficiência, utilizando amplos espaços nos veículos de comunicação local com o propósito de promoção pessoal.

Sancionamento. Com atenção aos princípios da proporcionalidade e suficiência, devem os réus ser condenados às sanções cominadas no artigo 12, inciso II, da Lei nº 8.429/92.

APELAÇÃO A QUE SE DÁ PROVIMENTO. DECISÃO MONOCRÁTICA. (Apelação Cível Nº 70061912770, Vigésima Segunda Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Denise Oliveira Cezar, Julgado em 16/06/2015).

Antes de prosseguir, consigno que a liberdade de informação jornalística está consagrada no *caput* do art. 220 da Constituição Federal, que dispõe:



A manifestação do pensamento, a criação, a expressão e a informação, sob qualquer forma, processo ou veículo não sofrerão qualquer restrição, observado o disposto nesta Constituição.

É certo que o exercício do direito de liberdade de imprensa e direito de informar encontraram limites nos direitos fundamentais de honra, imagem, vida privada e dignidade da pessoa humana.

Desse modo, ao se registrar fatos e publicar opiniões ou fotos, deve se ter o cuidado de não cometer abusos, tais como a divulgação de informações inverídicas e exposição de ideias que venham a ofender a honra ou denegrir a imagem das pessoas.

Para José Cretella Neto abusos ocorrem não apenas quando os veículos de comunicação desvirtuam a verdade, mas também quando invertem fatos e/ou distorcem imagens de modo a atribuir à situação dimensões maiores do que as reais. Acompanhe-se:

A ofensa ocorre quando existe a divulgação nos meios de comunicação, ainda que a notícia possa ser verdadeira, mas existe exagero, ofensa ou distorção dos fatos. O exagero na descrição de um episódio, quando vertido de dolo, altera a verdade, ampliando a explanação detalhada da situação, com ironia ou sarcasmo, expondo a fato ridículo o ofendido, mudando os detalhes da ocorrência ou expondo ao desprezo público.<sup>1</sup>

No caso em exame, embora não se verifique que o artigo publicado pela ré, tenha seguido literalmente o interior teor da ementa ou do acórdão da decisão da 22ª Câmara Cível do Tribunal de Justiça do Rio Grande do Sul, há veracidade em seu conteúdo, inexistindo exagero, desvirtuamentos, abuso, excesso ou juízo de valores, e as narrativas, descrições e citações, seguiram o que de fato havia constado no acórdão.

Não restou verificada exorbitância do direito de informar, considerando que a matéria foi noticiada com objetividade e isenção, com evidente

---

<sup>1</sup> Cf. Comentários à lei de imprensa: Lei n. 5.250, de 09.02.1967, e alterações interpretadas à luz da Constituição Federal de 1988 e da Emenda Constitucional n. 36, de 28.05.2002. 2ª ed. Rio de Janeiro: Forense, 2008, p. 133.



cunho informativo, sem deturpar ou distorcer as informações contidas no acórdão.

Quanto à ausência de atualização da notícia, para informar a extinção do feito sem julgamento do mérito, bem como a ausência de menção à pendência de recurso, por si, não caracteriza um abuso ou ilicitude, tendo em vista que a matéria não afirmou ter ocorrido trânsito em julgado da decisão, ou seja, não afirmou tratar-se de decisão definitiva, não havendo distorção ou desvirtuamento.

Ademais, efetivamente a decisão não transitou em julgado até o presente momento, nem a decisão objeto da notícia publicada pelo requerido, tampouco a decisão que extinguiu a ação sem julgamento de mérito, permanecendo pendente análise de recursos nas instâncias superiores, conforme documentos das fl. 93/95. A decisão que extinguiu o processo, além de não ter analisado o mérito, não transitou em julgado, restando descaracterizado eventual possibilidade de abuso ou excesso.

Na atividade informativa, não é possível exigir a publicidade de verdades sobre decisões judiciais somente depois de transitadas em julgado, porquanto o interesse público e coletivo clama por conhecimento do que atualmente acontece, sendo descabido exigir divulgações, em relação a pessoa do meio político, com verdades absolutas, o que resultaria em vedar o direito à informação sobre questões de interesse coletivo.

Nessa linha de raciocínio, não se constata a ocorrência de publicidade de matéria com cunho sensacionalista, apelativo ou abusivo, porque a criação, a expressão e a divulgação de matéria que envolvia interesse público, não teve sua essência desnaturada, retratando acórdão do Tribunal de Justiça.

Nesse sentido são os excertos a seguir colacionados:

RESPONSABILIDADE CIVIL. AÇÃO INDENIZATÓRIA. AGRAVO RETIDO. INDEFERIMENTO DA OITIVA DE TESTEMUNHAS. CERCEAMENTO DE DEFESA INOCORRENTE. A prova a ser produzida nos autos tem a finalidade de formar a convicção do julgador. Elementos probatórios coligidos ao processo suficientes ao convencimento do Juízo. Pretensão indenizatória deduzida a partir de publicações em meios de comunicação. Preponderância da prova documental. Análise da legislação e dos diversos depoimentos já constantes nos autos. Ausência de cerceamento de defesa.



Convicção do Juízo. **PUBLICAÇÃO DE REPORTAGEM EM JORNAL / SITE. AUSÊNCIA DE EXCESSO. DANO MORAL NÃO CARACTERIZADO. CUNHO INFORMATIVO. VERACIDADE DA NOTÍCIA.** - Veiculação de reportagem referente à inobservância de horários a serem cumpridos pelo autor no exercício de cargo em comissão pelo qual laborava em prol da Prefeitura Municipal. Informação veiculada com base em investigação jornalística, baseada em fotos, áudios e depoimentos. Prova coligida aos autos que corrobora o conteúdo da notícia disponibilizada pelo periódico. Ausência de excesso pela parte ré. Dever de indenizar não configurado. Sentença de improcedência mantida. - Honorários advocatícios. Balizadoras do CPC. Manutenção. NEGARAM PROVIMENTO AOS RECURSOS. UNÂNIME. (Apelação Cível Nº 70070045372, Décima Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Jorge Alberto Schreiner Pestana, Julgado em 15/12/2016)

APELAÇÃO CÍVEL. RESPONSABILIDADE CIVIL. AÇÃO DE REPARAÇÃO DE DANOS MORAIS. PREFACIAL DE ILEGITIMIDADE PASSIVA "AD CAUSAM" CORRETAMENTE REPELIDA PELA SENTENÇA. REVELIA. INOCORRÊNCIA. REPORTAGEM JORNALÍSTICA. VERACIDADE DAS INFORMAÇÕES. EXCLUSÃO DO AUTOR DOS QUADROS DA OAB POR CONDUTA INCOMPATÍVEL COM O EXERCÍCIO DA ADVOCACIA. MATÉRIA VEICULADA NO JORNAL "A RAZÃO" PAUTADA PELA OBJETIVIDADE, SEM DETURPAÇÃO DOS FATOS NARRADOS. **DA ATIVIDADE INFORMATIVA NÃO SÃO EXIGIDAS VERDADES ABSOLUTAS, PRESENTE O INTERESSE PÚBLICO NA DIVULGAÇÃO CÉLERE E TRANSPARENTE DAS NOTÍCIAS DE INTERESSE COLETIVO. DESCABE EXIGIR DA MÍDIA SÓ DIVULGUE FATOS APÓS OBTER CERTEZA PLENA DE VERACIDADE.** INFORMAÇÕES PÚBLICAS. SANÇÃO DISCIPLINAR NOTICIADA NO SITE DA ENTIDADE DE CLASSE DO AUTOR, APÓS DECISÃO PROFERIDA PELO CONSELHO SECCIONAL DA ORDEM DOS ADVOGADOS DO BRASIL/RS. LIBERDADE NO EXERCÍCIO DO DIREITO À INFORMAÇÃO. ABUSO DE DIREITO INCONFIGURADO. AUSÊNCIA DO DEVER DE INDENIZAR. A liberdade de imprensa não é absoluta. O seu exercício não pode descambar para o abuso que gera ofensa a outros direitos tutelados pelo ordenamento jurídico e de mesma estatura constitucional. Deparando-se com a colisão de direitos fundamentais, o julgador deve observar o postulado da proporcionalidade para verificar se, no caso concreto, o grau de realização do interesse lesivo (liberdade de informação) justifica o sacrifício do interesse lesado (direito à imagem e à honra). A notícia publicada no "Jornal A Razão" retratou com fidelidade fato verídico divulgado inclusive no endereço eletrônico da Ordem dos Advogados do Brasil, Seccional do Rio Grande do Sul, sob o título "26.02.10 - OAB/RS exclui advogado por conduta incompatível com a advocacia". Ademais, o próprio autor confirma que diversos meios de comunicação divulgaram a



mesma informação e o jornal demandado lhe oportunizou o direito de resposta. Ausência de abuso no exercício da liberdade de imprensa. Excesso não configurado. APELO DESPROVIDO. (Apelação Cível Nº 70068475185, Nona Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Miguel Ângelo da Silva, Julgado em 14/12/2016).

APELAÇÃO CÍVEL. **RESPONSABILIDADE CIVIL. DANOS MORAIS. DENUNCIA. NOTÍCIA SOBRE OS FATOS. AUSÊNCIA DE ABUSO OU EXCESSO. INDENIZAÇÃO INDEVIDA.** SENTENÇA MANTIDA. 1. O dever de indenizar do Estado ocorre somente quando presente abuso de poder, excesso ou desvio na execução do ato, hipóteses inócenas nos autos. Art. 37, §6º, da Constituição Federal. 2. A posterior remessa dos autos à Justiça Federal, arquivando processo promovido contra o autor, não acarreta a condenação do Estado ao pagamento de indenização, porquanto a denúncia ocorreu com observância aos ditames legais, e a **notícia publicada no site do Ministério Público não desbordou dos limites da informação.** Precedentes. 3. Honorários recursais, nos termos do art. 85, § 11, do NCPC. RECURSO DESPROVIDO. (Apelação Cível Nº 70071227607, Quinta Câmara Cível, Tribunal de Justiça do RS, Relator: Isabel Dias Almeida, Julgado em 30/11/2016).

Com efeito, como o conjunto fático-probatório é insuficiente ao reconhecimento de que conduta ilícita, não restou configurado o abuso no direito de liberdade de informação e que a parte demandada agiu em exercício regular de direito, o que afasta a ilicitude de sua conduta, rompendo, por conseguinte, o liame causal com os danos alegados pelo requerente. Assim, impositiva a improcedência da pretensão indenizatória como meio de reparação por danos morais, pois não há a reunião dos requisitos autorizadores da responsabilização civil.

ISSO POSTO, a teor do disposto no art. 487, inc. I, do Código de Processo Civil, **JULGO IMPROCEDENTE** a ação movida por **JEFFERSON OLÉA HOMRICH** em face de **CONSULTOR JURÍDICO.**

Condeno a parte autora ao pagamento das custas e despesas processuais, bem como ao pagamento de honorários advocatícios, que fixo em R\$ 1.000,00, em apreciação equitativa, considerados a natureza e importância da causa, o bom zelo processual, o tempo de tramitação do feito e o local da prestação do serviço, em conformidade com o art. 85, §§ 2º e 8º, do Novo Código de



ESTADO DO RIO GRANDE DO SUL  
PODER JUDICIÁRIO



Processo Civil.

Publique-se.

Registre-se.

Intimem-se.

São Borja, 30 de maio de 2017.

Mônica Marques Giordani,  
Juíza de Direito