

**AÇÃO ORDINÁRIA (PROCEDIMENTO COMUM ORDINÁRIO) Nº  
5011417-84.2013.404.7201/SC**

**AUTOR : EMPRESA BRASILEIRA DE INFRA-ESTRUTURA  
AEROPORTUÁRIA - INFRAERO**  
**RÉU : ARQUIPELAGO TURISMO SA**

**DECISÃO (LIMINAR/ANTECIPAÇÃO DA TUTELA)**

Vistos, etc.

A **Empresa Brasileira de Infraestrutura Aeroportuária - INFRAERO** ajuizou a presente ação ordinária com tutela inibitória contra **Arquipélago Turismo S.A. (Hertz Rent a Car)** objetivando a determinação aos representantes legais da ré que se abstenham de exercer comércio não autorizado no Aeroporto Lauro Carneiro de Loyola em Joinville/SC.

Aduz a parte autora que (a) é uma empresa pública federal responsável pela exploração da infra-estrutura aeroportuária; (b) consoante a Portaria 120/GM-5, a administração da infra-estrutura do Aeroporto de Joinville foi atribuída à INFRAERO, explorando comercial e industrialmente o aeroporto a fim de gerar receita para se manter; (c) a receita da INFRAERO é constituída basicamente das tarifas aeroportuárias; (d) todo estabelecimento comercial que garante um aeroporto da INFRAERO utiliza o espaço mediante a celebração de contratos de concessão de uso de área aeroportuária através de concorrência pública; (e) há mais de 01 (um) ano a INFRAERO tem observado o exercício clandestino de atividades comerciais por parte da ré no Aeroporto de Joinville, atividades de locação de automóveis; (f) a INFRAERO não detém o poder de polícia necessário para afastar a empresa clandestina do aeroporto; (g) está configurada a prática do ilícito para concessão da tutela inibitória específica para que a ré cumpra a obrigação de não fazer, consistente em se abster de exercer atividades comerciais no aeroporto, conforme a legislação que regula a exploração da infra-estrutura aeroportuária.

Formula, em sede de antecipação dos efeitos da tutela, o seguinte pedido:

*'a) a concessão de tutela antecipada para, liminarmente nos termos do artigo 461, §3º do CPC, ser concedida a tutela inibitória específica, determinando aos representantes legais da ré que se abstenham de exercer comércio não autorizado no Aeroporto Lauro Carneiro de Loyola em Joinville - SC, sob pena de severa multa diária e da possibilidade de apreensão de material utilizado na divulgação dos negócios e remoção das pessoas que estejam atuando no aeroporto, tudo nos termos do artigo 461, § 5º do CPC;'*

Requer, ao final, a confirmação do pedido, bem como a reparação do prejuízo material apresentado pelo exercício ilegal de suas atividades no interior do Aeroporto.

**Relatados. Decido.**

São requisitos para a antecipação dos efeitos da tutela, nos termos do art. 273 do Código de Processo Civil: requerimento da parte, prova inequívoca das alegações de fato, verossimilhança da tese jurídica sustentada,

possibilidade de dano irreparável ou de difícil reparação, e possibilidade de reversão do provimento antecipado.

Dispõe, ainda, o art. 461, § 3º, do mesmo diploma legal:

*'Art. 461. Na ação que tenha por objeto o cumprimento de obrigação de fazer ou não fazer, o juiz concederá a tutela específica da obrigação ou, se procedente o pedido, determinará providências que assegurem o resultado prático equivalente ao do adimplemento.*

*(...)*

*§ 3o Sendo relevante o fundamento da demanda e havendo justificado receio de ineficácia do provimento final, é lícito ao juiz conceder a tutela liminarmente ou mediante justificação prévia, citado o réu. A medida liminar poderá ser revogada ou modificada, a qualquer tempo, em decisão fundamentada.'*

Vejam os. Segundo se infere a empresa ré Hertz Rent a Car vem exercendo atividades comerciais próprias de locadora de veículo no Aeroporto de Joinville, sem ter, no entanto, a concessão de uso por parte da Empresa Brasileira de Infra-Estrutura Aeroportuária - INFRAERO.

A propósito, convém destacar da inicial o seguinte trecho:

*'Ocorre que, mais de 1 ano vêm ocorrendo no Aeroporto de Joinville - SC o exercício clandestino das atividades de locação de automóveis por parte da ré indicada. Explica-se: a demandada, antes possuía espaço comercial no aeroporto, mas expirado o seu contrato montou sua empresa fora do sítio aeroportuário, em suas proximidades, sendo que nos horários de pousos das aeronaves posiciona seus prepostos em frente ao portão de desembarque de passageiros do Aeroporto, com placas alusivas e indicativas de sua marca, que afirma ser locadora de veículo.*

*Seus agentes colocam-se como verdadeiros totens humanos de venda, expondo a marca e o serviço que prestam, cooptando clientes, locupletando-se do pagamento pela cessão de área ou divulgação de seu marketing em ambiente privado. Mas o pior é que prejudicam o comércio de locação de veículos legalmente estabelecido no Aeroporto, colaborando para o surgimento de uma série de transtornos, tanto para os usuários do aeroporto, quanto para os concessionários que exercem atividades no ramo de locações de veículos, mas que estão regularmente instalados.*

*Tais concessionários, hoje em número de 2 (dois) Localiza e Unidas, foram selecionado na forma da lei, possuem contrato com a INFRAERO Joinville, conforme documentos anexos e a remuneram para executar suas atividades dentro do sítio e terminal de passageiros.*

*Contudo, atualmente, os passageiros que desembarcam no Aeroporto de Joinville tem a sua primeira vista o totem humano da Hertz que expõe o produto da ré ilícitamente no aeroporto, oferecem serviços e os fecham dentro da área do aeroporto, sem autorização da INFRAERO, em detrimento da clientela das locadoras regularmente constituídas, sem pagar nada pela utilização do ponto comercial do Aeroporto para exercer as atividades em prejuízo à manutenção dos serviços operacionais do aeroporto de Joinville - SC e do sistema da aviação civil local.*

*E que não se diga que a ré apenas busca sua clientela no Aeroporto, pois isso é uma falsidade. Seus agentes muitas vezes param seus veículos em frente da porta de saída do terminal atrapalhando o trânsito e o comércio dos taxis, colocam-se de pé na porta de desembarque e sem pegar nenhum passageiro que supostamente estaria vindo vão-se embora. Que prática é essa senão vender a sua imagem para aqueles que chegam? Isso é oportunismo do negócio, utilizando-se do valor do ponto comercial do Aeroporto para auferir renda, mas prejudicando o comércio legalmente instituído.*

*Além do mais, a locadora ilícita coloca na publicidade de seu sítio eletrônico da internet que atua no Aeroporto de Joinville - SC. Isso é uma fraude, propaganda enganosa ao consumidor e esbulho possessório do ponto comercial que representa o Aeroporto de Joinville - SC o qual pertence exclusivamente à INFRAERO.'*

Verificando o Código Brasileiro de Aeronáutica (Lei nº 7.565/86), destaco o disposto no seu artigo 41, § único:

*'Art. 41. O funcionamento de estabelecimentos empresariais nas áreas aeroportuárias de que trata o artigo 39, IX, depende de autorização da autoridade aeronáutica, com exclusão de qualquer outra, e deverá ser ininterrupto durante as 24 (vinte e quatro) horas de todos os dias, salvo determinação em contrário da administração do aeroporto.*

*Parágrafo único. A utilização das áreas aeroportuárias no caso deste artigo sujeita-se à licitação prévia, na forma de regulamentação baixada pelo Poder Executivo.'*

Por sua vez, a Portaria 774/GM-2 dispõe o seguinte:

*'Art. 19 - nenhuma pessoa física ou jurídica de direito público ou privado poderá utilizar áreas, instalações, equipamentos ou facilidades do aeroporto sem que tenha celebrado contrato de concessão de uso ou convênio com a entidade administradora do aeroporto.'*

Assim, fica claro que a empresa Hertz Rent a Car não pode exercer qualquer atividade comercial no Aeroporto de Joinville/SC, sem antes firmar contrato de concessão de uso com a INFRAERO, mediante licitação.

Ou seja, a empresa ré está atuando de forma irregular no Aeroporto de Joinville/SC, em afronta a legislação que trata da matéria, causando prejuízos financeiros à INFRAERO e às empresas regularmente estabelecidas que operam no ramo de locação de veículo, revelando-se necessária a cessação imediata de suas atividades no local.

Nesse sentido:

*CONSTITUCIONAL E ADMINISTRATIVO. MANDADO DE SEGURANÇA. AGRAVO RETIDO. PERDA DE OBJETO. DOCUMENTOS NOVOS. INADMISSIBILIDADE. EXPLORAÇÃO DE SERVIÇO DE TÁXI EM AEROPORTO. CF, ART. 21, INC. XII, 'C'. LEI 6.009/73. DECRETO 89.121/83 PORTARIA GM-2 N.º 750/90 DO MINISTÉRIO DA AERONÁUTICA.*

*1. Após a denegação da segurança, resta prejudicado o agravo retido interposto contra decisão que indeferiu a liminar.*

*2. A juntada de documentos novos, em grau de apelação, não se coaduna com o procedimento especial da ação mandamental, que exige prova pré-constituída.*

*3. A União delegou à INFRAERO a competência material exclusiva que lhe foi conferida pelo art. 21, XII, 'c', da Constituição Federal de 1988 para 'administrar, operar e explorar industrial e comercialmente a infra-estrutura aeroportuária'.*

*4. A Lei n.º 6.009/73, o Decreto n.º 89.121/83 e a Portaria GM-2 n.º 750/90 do Ministério da Aeronáutica vincularam a exploração de serviço na área de aeroporto à assinatura de contrato de concessão de uso e ao pagamento de preço.*

*5. Não tendo os apelantes firmado contrato com a INFRAERO, revela-se legítimo o ato que restringiu o acesso à plataforma de desembarque às cooperativas de táxi contratadas.*

*6. Ainda que tivessem contratado, não poderiam os impetrantes exigir a captação de passageiros em determinado local, sob pena de invadir a seara administrativa do aeroporto, matéria adstrita ao poder discricionário da INFRAERO.*

*7. Precedente desta Turma Suplementar (AMS n.º 91.0115255-6/PA, Relator Juiz convocado Ney Bello, DJ II de 08.04.2002, p. 125).*

*8. Apelação improvida.e agravo retido prejudicado.(TRF 1º Região, AMS nº 9601339353 , Relator Juiz Manoel José Ferreira Nunes, Primeira Turma Suplementar, DJU 8.5.2003, p. 120) PROCESSUAL CIVIL E ADMINISTRATIVO - AGRAVO DE INSTRUMENTO - MEDIDA LIMINAR DE REINTEGRAÇÃO DE POSSE - INFRAERO - CONTRATO DE CONCESSÃO DE USO DE BEM PÚBLICO JÁ EXPIRADO - REGRAS DE DIREITO PÚBLICO - NATUREZA PRECÁRIA E DISCRICIONÁRIA - PRECEDENTES DO EG. STJ. I - A EMPRESA BRASILEIRA DE INFRA-ESTRUTURA AEROPORTUÁRIA - INFRAERO - foi criada pela Lei n. 5.862/72 e pelo Decreto-lei 267/67, com capital estatal exclusivamente, para um fim precípuo. II - Nesse contexto, tem-se que a utilização de qualquer dos bens, situado no perímetro do Aeroporto Santos Dumont, está sujeita às relações de direito público, porque pública é a finalidade da própria pessoa jurídica. III - Sem possibilidade de regram a utilização das áreas sob sua administração, a INFRAERO só pode, quanto à área do aeroporto, firmar*

*contrato de utilização segundo as normas rígidas e unilaterais de Direito Público, fora do alcance do Direito Privado. Precedentes do eg. STJ. IV - In casu, inexistente o fumus boni iuris da pretensão recursal, eis que o contrato de concessão de uso expirou em 31/08/2000, não ocorrendo a sua prorrogação expressa, de forma que o concessionário não tem mais o direito de permanecer na área objeto do litígio, devendo desocupá-la, conforme acertadamente determinou o Magistrado a quo. V - Agravo improvido. Prejudicado o agravo interno da parte agravada. (TRF 2º Região, AG nº 20010201004806-6, Relator Juiz Benedito Gonçalves, Sexta Turma Especial, DJU 16.01.2006, p. 151)*

Verifico, portanto, estarem presentes os requisitos do art. 273 do CPC, seja pela verossimilhança da tese sustentada e das provas trazidas aos autos, bem como pelo perigo na demora da prestação jurisdicional, que se consubstancia nas lesões suportadas pela INFRAERO. Destarte, existindo fundado receio de que a prática ilícita continue, entendo cabível a tutela inibitória antecipada.

Ante o exposto, **defiro a antecipação dos efeitos da tutela** para determinar que a ré se abstenha de exercer qualquer atividade comercial no Aeroporto de Joinville/SC, sem que tenha a devida autorização da INFRAERO.

Em caso de descumprimento da presente decisão, fixo a multa de R\$50.000,00 (cinquenta mil reais) pelo primeiro descumprimento da determinação judicial, acrescida de multa diária, em caso de prosseguimento das atividades, fixada R\$2.000,00 (dois mil reais) por dia, até o limite de 100 dias. Parece-me desnecessária, por ora, a ordem para apreensão de material e utilização de força policial, pois entendo que a imposição de pena pecuniária será o bastante para dissuadir a ré de expor publicidade e/ou manter seus agentes comerciais na área aeroportuária. Não sendo cumprida a presente liminar, tais medidas mais enérgicas poderão ser adotadas.

Intimem-se.

Cite-se o réu.

Com a contestação, intime-se a autora para réplica.

Joinville, 18 de outubro de 2013.

**Claudio Marcelo Schiessl**  
**Juiz Federal**

---

Documento eletrônico assinado por **Claudio Marcelo Schiessl, Juiz Federal**, na forma do artigo 1º, inciso III, da Lei 11.419, de 19 de dezembro de 2006 e Resolução TRF 4ª Região nº 17, de 26 de março de 2010. A conferência da **autenticidade do documento** está disponível no endereço eletrônico <http://www.jfsc.jus.br/gedpro/verifica/verifica.php>, mediante o preenchimento do código verificador **5566298v3** e, se solicitado, do código CRC **28495729**.

Informações adicionais da assinatura:

Signatário (a): Claudio Marcelo Schiessl

Data e Hora: 18/10/2013 15:34