



Número: **1012661-28.2020.4.01.0000**

Classe: **AGRAVO DE INSTRUMENTO**

Órgão julgador colegiado: **6ª Turma**

Órgão julgador: **Gab. 16 - DESEMBARGADOR FEDERAL JIRAIR ARAM MEGUERIAN**

Última distribuição : **06/05/2020**

Processo referência: **1018586-96.2020.4.01.3300**

Assuntos: **Liminar, Transporte Terrestre, COVID-19**

Segredo de justiça? **NÃO**

Justiça gratuita? **NÃO**

Pedido de liminar ou antecipação de tutela? **SIM**

Partes		Procurador/Terceiro vinculado	
TRANSPORTE COLETIVO BRASIL LTDA - ME (AGRAVANTE)		ANDERSON DIEGO GAMA REIS (ADVOGADO)	
ESTADO DA BAHIA (AGRAVADO)			
AGENCIA NACIONAL DE TRANSPORTES TERRESTRES - ANTT (ASSISTENTE)			
Documentos			
Id.	Data da Assinatura	Documento	Tipo
54771 518	15/05/2020 10:41	<a href="#">Decisão</a>	Decisão



**Tribunal Regional Federal da 1ª Região**  
**Gab. 16 - DESEMBARGADOR FEDERAL JIRAIR ARAM MEGUERIAN**

PROCESSO: 1012661-28.2020.4.01.0000 PROCESSO REFERÊNCIA: 1018586-96.2020.4.01.3300  
CLASSE: AGRAVO DE INSTRUMENTO (202)  
AGRAVANTE: TRANSPORTE COLETIVO BRASIL LTDA - ME  
Advogado do(a) AGRAVANTE: ANDERSON DIEGO GAMA REIS - BA41464

AGRAVADO: ESTADO DA BAHIA

**DECISÃO**

Trata-se de agravo de instrumento interposto por Transporte Coletivo Brasil Ltda. - ME contra decisão proferida pela MM. Juíza Federal da 6ª Vara da Seção Judiciária do Estado da Bahia que, na Tutela Cautelar Antecipada Antecedente 1018586-96.2020.4.01.3300/BA, em que objetiva que o Estado da Bahia se abstenha de adotar quaisquer medidas no sentido de apreender, paralisar ou multar os veículos da autora que estiverem na operação regular de suas linhas interestaduais com fundamento no art. 12 do Decreto Estadual nº 19.586/2020, determinou a intimação da ANTT para informar, no prazo de 10 dias, se possui interesse na lide (Id 53692539).

2. Consignou a MM. Magistrada que não se verifica "...competência desta Justiça Federal para processar e julgar o feito, considerando que, mesmo tendo havido o pedido de intimação da ANTT para figurar como assistente na presente demanda, não fica evidente o interesse processual da referida autarquia federal", bem assim que, "...considerando a eventual possibilidade da ANTT demonstrar interesse na lide e, então, fixar a competência desta Justiça Federal, nos termos do art. 109, I, do CPC, penso que deve ser permitida a prévia manifestação para demonstrar interesse em integrar o feito[1] e, em sendo o caso, esclarecer eventual proveito jurídico na demanda, promovendo, em sendo o caso, a respectiva emenda da petição inicial".

3. Sustenta a agravante, em síntese, que em outros feitos similares a ANTT já demonstrou seu interesse na lide; que são várias as decisões judiciais, inclusive deste Tribunal e do excelso STF em feitos análogos, reconhecendo que os entes estaduais não podem vedar o livre exercício do transporte de passageiros interestadual, tendo em vista a edição, pelo Presidente da República, do Decreto nº 10.282/2020, que lista a referida atividade dentre aquelas consideradas como essenciais; e que a urgência da medida justifica a pretensão de concessão da tutela recursal para afastar a eficácia do Decreto Estadual nº 19.586/2020, por importar em prejuízos irreparáveis para a empresa e seus passageiros.

Autos conclusos. Decido.

5. Na esteira do entendimento jurisprudencial firmado no âmbito desta Corte, não cabe recurso contra despacho de mero expediente que posterga a apreciação de pedido de tutela de urgência. Confira-se, a propósito, o seguinte precedente:



PROCESSUAL CIVIL. AGRAVO DE INSTRUMENTO. POSTERGAÇÃO DA ANÁLISE DE PEDIDO DA ANTECIPAÇÃO DOS EFEITOS DA TUTELA (ATUAL TUTELA PROVISÓRIA DE URGÊNCIA). ART. 273, I E II DO CPC/73 (ART. 300 DO CPC). DESPACHO DE MERO EXPEDIENTE. IRRECORRÍVEL. 1. Firme é o entendimento jurisprudencial no sentido de que o ato judicial que posterga a apreciação do pedido de antecipação dos efeitos da tutela (atual tutela provisória de urgência) constitui-se em despacho de mero expediente, sem qualquer conteúdo decisório. Sendo, pois, irrecorível. 2. Agravo de Instrumento não conhecido.

(AG 0034742-27.2016.4.01.0000, DESEMBARGADOR FEDERAL JOÃO LUIZ DE SOUSA, TRF1 - SEGUNDA TURMA, e-DJF1 07/05/2019)

6. Contudo, nos casos em que há iminente perigo da demora, quando o transcurso do lapso de tempo necessário ao exercício do contraditório poderá trazer prejuízo e dano irreversível ao agravante, tem-se admitido a interposição de agravo de instrumento.

7. Na hipótese dos autos, postergar a análise do pedido de urgência implica em risco de grave lesão, sendo iminente o perigo da demora, visto que o transcurso do lapso de tempo necessário à manifestação da ANTT poderá trazer prejuízo e dano irreversível à agravante, que ficará impedida de exercer as suas atividades, sendo o caso, portanto, de análise do pedido de urgência sem que isso caracterize supressão de instância.

8. A respeito das medidas de combate à epidemia do COVID-19 foi editada a Lei 13.927/2020, da qual transcrevo o art. 3º:

*Art. 3º Para enfrentamento da emergência de saúde pública internacional decorrente do corona vírus as autoridades poderão adotar, no âmbito de suas competências, entre outras, as seguintes medidas:*

.....

*VI- Restrição excepcional e temporária conforme recomendação técnica e fundamentada da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, por rodovias, portos ou aeroportos de:*

.....

*b) Locomoção interestadual e intermunicipal;*

.....

*6º Ato conjunto dos Ministros de Estado da Saúde, da Justiça e Segurança Pública e da Infraestrutura disporá sobre a medida prevista no inciso VI do caput. [\(Redação dada pela Medida Provisória nº 927, de 2020\)](#)*

*§ 6º-A O ato conjunto a que se refere o § 6º poderá estabelecer delegação de competência para a resolução dos casos nele omissos*

9. O Decreto Presidencial nº 10.282/2020 assim dispõe sobre os serviços essenciais, no que interessa:

*Art. 3º As medidas previstas na [Lei nº 13.979, de 2020](#), deverão resguardar o exercício*



e o funcionamento dos serviços públicos e atividades essenciais a que se refere o § 1º.

§ 1º São serviços públicos e atividades essenciais aqueles indispensáveis ao atendimento das necessidades inadiáveis da comunidade, assim considerados aqueles que, se não atendidos, colocam em perigo a sobrevivência, a saúde ou a segurança da população, tais como:

.....  
V - trânsito e transporte interestadual e internacional de passageiros;

10. Já o art. 12 do Decreto Estadual inicial nº 19.586/2020, ora impugnando, está assim redigido:

**Art. 12** - Ficam suspensas, até o dia 18 de maio de 2020, a circulação, a saída e a chegada de ônibus interestaduais, no território do Estado da Bahia.

11. Com efeito, analisando o pedido do Estado de Goiás na Suspensão de Liminar e Sentença 1009162-36.2020.4.01.0000/GO, o eminente Desembargador Federal Italo Fioravante Sabo Mendes, Presidente desta Corte, proferiu, em 24/04/2020, a seguinte decisão:

*Trata-se de pedido de suspensão de liminar, com requerimento de concessão de tutela provisória de urgência inaudita altera parte, formulado pelo ESTADO DE GOIÁS, no qual postulou a concessão de liminar, para suspender, com fundamento no art. 4º, § 7º, da Lei 8.437/1992, e no art. 15, § 4º, da Lei 12.060/2009, os efeitos do decisum liminar deferido em favor da empresa JANUÁRIA TRANSPORTES E TURISMO LTDA. – ME, que, em resumo, determinou que o ora requerente (Estado de Goiás) “...se abstenha de tomar qualquer providência no sentido de apreender, paralisar, multar, os veículos da autora que estiverem na operação da linha Formosa/GO – Brasília/DF, com fundamento no Decreto Estadual nº. 9.638/2020, sob pena de multa de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais), caso haja descumprimento desta decisão” (decisão ID 208613438 - autos de origem), bem como para determinar ao MUNICÍPIO DE FORMOSA que “...se abstenha de tomar qualquer providência que impeça as atividades de transporte coletivo interestadual na linha Formosa/GO – Brasília/DF, com fundamento no Decreto Estadual nº. 9.638/2020, sob pena de multa diária de R\$ 50.000,00 (cinquenta mil reais)” (decisão ID 208613438 – autos de origem).*

*Argumentou, em síntese, que “...a supressão, via Decreto do Governador, do fluxo de traslado público e privado de passageiros entre Estados, com vistas a diminuir o risco de propagação de vírus que, para além de seu potencial de causar iminente colapso do sistema de saúde, pode ser letal a uma considerável parte da população, **não significa invasão de competência privativa da União (art. 21, XII, “e”, da CF), porque não se trata de legislação sobre transporte interestadual, mas sim sobre proteção e defesa da saúde pública, que configura, de um lado, competência administrativa comum (art. 23, II, da CF) entre União, Estados, Distrito Federal e Municípios, e, de outro, competência legislativa concorrente (art. 24, XII, da CF) entre União, Estados e Distrito Federal”** (grifos e negrito no original – ID 50679057 - Pág. 7 - fl. 10 dos autos digitais).*

*Aduziu que o exercício do poder de polícia sanitário por Estados, Distrito Federal e Municípios – sobretudo e ações de isolamento, quarentena e interdição de locomoção e circulação, seja ou não interestadual -, não pode ser confundido com uma tentativa*



*de usurpação de competência da União, sendo fato notório que o contágio pelo novo coronavírus está diretamente relacionado à circulação de pessoas – em todos os níveis -, razão pela qual, nesse cenário de calamidade pública, é imperativo constitucional que severas ações de controle epidemiológico sejam implementadas, com autonomia (CF, art. 18), por esferas de governo regionais (Estados), conforme reconhecido, recentemente, pelo STF.*

*Concluiu, então, que a decisão é suscetível de causar lesão à saúde, à ordem e à segurança públicas, haja vista que, em Goiás, já existem 115 (cento e quinze) pessoas infectadas em 06/04/2020 e 3 (três) mortes, tendo o pico da pandemia sido estimado para o final de abril do corrente ano, mostrando-se bastante efetivas as medidas drásticas de controle de mobilidade urbana para impedir o crescimento das taxas de contaminação pelo vírus. Desse modo, a decisão liminar cujos efeitos se busca subtrair, ao restabelecer de forma imediata o trânsito interestadual de passageiros, coloca em risco a saúde de todas as pessoas que estão hoje em território goiano, justamente por facilitar a propagação do vírus.*

*É, em síntese, o relatório.*

*De início, faz-se necessário consignar que, nos termos do art. 12, §1º da Lei 7.347/1985 (Lei da Ação Civil Pública), “A requerimento de pessoa jurídica de direito público interessada, e para evitar grave lesão à ordem, à saúde, à segurança e à economia pública, poderá o Presidente do Tribunal, ao qual couber o conhecimento do respectivo recurso, suspender a execução da liminar, em decisão fundamentada, da qual caberá agravo, para uma das turmas julgadoras, no prazo de 5 (cinco) dias, a partir da publicação do ato”.*

*O artigo 4º da Lei 8.437/1992 dispõe, por sua vez, que “Ao presidente do tribunal ao qual couber o conhecimento do respectivo recurso, suspender, em despacho fundamentado, a execução da liminar nas ações movidas contra o Poder Público ou seus agentes, a requerimento do Ministério Público ou da pessoa jurídica de direito público interessada, em caso de manifesto interesse público ou de flagrante ilegitimidade, e para evitar grave lesão à ordem, à saúde, à segurança e à economia públicas”.*

*Na Lei 12.016/2009 (Lei do Mandado de Segurança), a suspensão da liminar e da sentença, foi disciplinada no art. 15, que dispõe: “Quando, a requerimento de pessoa de direito público interessada ou do Ministério Público e para evitar grave lesão à ordem, à saúde, à segurança e à economia públicas, o presidente do tribunal ao qual couber o conhecimento do respectivo recurso suspender, em decisão fundamentada, a execução de liminar e da sentença, dessa decisão caberá agravo, sem efeito suspensivo, no prazo de 5 (cinco) dias, que será levado a julgamento na sessão seguinte à sua interposição”.*

*No plano infralegal, o Regimento Interno desta Corte, prevê, em seu art. 322, que: “Na ação civil pública, o presidente do Tribunal poderá suspender a execução de medida liminar (art. 12, §1º, da Lei 7.347/1985), o mesmo podendo ocorrer nas hipóteses de que tratam o art. 4º da Lei 8.437/1992 e o art. 1º da Lei 9.494/1997. Poderá, ainda, suspender a execução de sentenças nas hipóteses do §1º do art. 4º da Lei 8.437/1992.”*

*Portanto, o deferimento da suspensão da execução de medida liminar, de tutela de urgência ou de sentença, em sede de procedimento de competência da Presidência desta Corte, constitui via estreita e excepcional, que se encontra preordenada à*



*finalidade de evitar grave lesão à ordem, à saúde, à segurança e à economia públicas.*

*Descabe nessa via apreciar o mérito propriamente dito da questão discutida no processo originário, eis que a matéria de fundo será oportunamente examinada em recurso próprio, destacando-se, a propósito, a jurisprudência da Suprema Corte, no sentido de que “a natureza excepcional da contracautela permite tão somente juízo mínimo de deliberação sobre a matéria de fundo e análise do risco de grave lesão à ordem, à saúde, à segurança e à economia públicas” (SS 5.049-AgR-ED, Rel. Min. Presidente Ricardo Lewandowski, Tribunal Pleno DJe de 16/5/2016).*

*A decisão impugnada, em sua parte essencial para o exame do pedido de suspensão, tem, data venia, o seguinte teor:*

*“(...) o serviço de transporte interestadual de passageiros é qualificado como essencial (art. 3º, V, do Decreto nº. 10.282/2020). Desta maneira, nos termos do art. 3º, § 10º, da Lei nº. 13.979/2020, as restrições temporárias e excepcionais a esse tipo de serviço somente podem ser adotadas em ato específico e em articulação prévia com o órgão regulador ou o Poder concedente ou autorizador.*

*No caso posto nos autos, malgrado a imperiosa necessidade de combate à disseminação do vírus COVID-19 pelo território nacional, o art. 2º, VIII, do Decreto nº. 9.638/2020, editado pelo Governador do Estado de Goiás, ao restringir a circulação do transporte interestadual goiano, violou o art. 3º, § 10º, da Lei nº. 13.979/2020, pois não foi objeto de ato específico e previamente articulado com a Agência Nacional de Transportes Terrestres (ANTT), órgão regulador do transporte interestadual de passageiros, conforme afirmado pela autarquia especial na manifestação ID 208579408.*

*Presente, pois, o fumus boni iuris.*

*O periculum in mora decorre da própria essencialidade do serviço público de transporte interestadual de passageiros, ex vi legis. Ademais, plausível a existência de dano econômico irreparável à concessionária, que teve suas atividades interrompidas em razão da edição ilegal do referido decreto pelo Estado de Goiás. Por fim, como bem pontuado pela parte autora e sua assistente, diariamente, centenas de passageiros realizam o trajeto da cidade de Formosa/GO a Brasília/DF e nem todos possuem condições financeiras para realizar o trajeto em veículo próprio.*

*(...)” (ID 208613438 – autos eletrônicos de origem).*

*Na espécie, em juízo de cognição sumária, inerente ao atual momento processual, verifica-se que a realidade da pandemia da COVID-19 exige, por parte dos Poderes Legislativo e Executivo das unidades da federação, atuação coordenada e harmônica, cumprindo à União, no modelo de competência concorrente delineado pela Constituição Federal de 1988, o estabelecimento de normas gerais sobre a proteção e defesa da saúde (art. 24, XII), ao passo que os Estados e Municípios têm a função de suplementar a legislação federal e estadual, atendendo estes últimos às questões de interesses locais (art. 30, I e II, da CF/1988). Compete, ainda, aos Municípios prestar, com a cooperação técnica e financeira da União e do Estado, serviços de atendimento à saúde da população.*

*Nessa perspectiva, foi editada, no âmbito da União, a Lei nº 13.979/2020, que previu*



*um conjunto de medidas a serem executadas para enfrentamento do quadro de emergência de saúde pública de importância internacional decorrente do coronavírus. Em seu artigo 3º, inciso VI, alínea “b”, a referida lei estabelece possível restrição à liberdade de locomoção interestadual e intermunicipal, em caráter excepcional e temporário, e em conformidade estrita com recomendação técnica e fundamentada da Agência Nacional de Vigilância Sanitária, realidade não identificada na espécie.*

*A propósito, na Suspensão de Liminar n.º 1.309/SP, o eminente Ministro Dias Toffoli, Presidente do egrégio Supremo Tribunal Federal, ao examinar a pretensão de se estabelecer restrição à circulação de pessoas por força de Decreto editado pelo Prefeito do Município de São Bernardo do Campo, asseverou que:*

*“Não é demais ressaltar que a gravidade da situação por todos enfrentada exige a tomada de providências estatais, em todas as suas esferas de atuação, mas sempre através de ações coordenadas e devidamente planejadas pelos entes e órgãos competentes, e fundadas em informações e dados científicos comprovados.*

*Bem por isso, a exigência legal para que a tomada de medida extrema, como essa ora em análise, seja sempre fundamentada em parecer técnico e emitido pela ANVISA.*

*Na presente situação de enfrentamento de uma pandemia, todos os esforços encetados pelos órgãos públicos devem ocorrer de forma coordenada, capitaneados pelo Ministério da Saúde, órgão federal máximo a cuidar do tema, sendo certo que decisões isoladas, como essa ora em análise, que atendem apenas a uma parcela da população, e de uma única localidade, parecem mais dotadas do potencial de ocasionar desorganização na administração pública como um todo, atuando até mesmo de forma contrária à pretendida.*

*Assim, a decisão regional atacada, ao coartar uma tal atitude estatal, não tem o condão de gerar os alegados riscos de dano à ordem público-administrativa, mas antes de preveni-los” (DJe-083 DIVULG 03/04/2020 PUBLIC 06/04/2020).*

*Como a realidade da transmissão comunitária do vírus reclama atuação concertada entre os entes federados, não se restringindo apenas ao interesse regional do Estado requerente, não se justifica, com a licença de ótica diversa, a adoção de medidas isoladas e drásticas que importem em suspensão do funcionamento da linha Formosa/GO a Brasília/DF (operada pela autora da ação em curso no Juízo de origem), uma vez que tais providências violam o direito fundamental à liberdade de locomoção dos usuários (art. 5º, inciso XV, da CF/1988), além de interromper a prestação do serviço público essencial de transporte rodoviário interestadual de passageiros, cuja exploração é de competência exclusiva da União (art. 21, XII, “e”, da CF/1988”.*

*Assim, no caso, merece incidência o art. 3º, § 1º, inciso V, do Decreto nº 10.282/2020, pelo que, concedida venia, não é de se deferir a postulação da ora requerente deduzida no feito presente.*

*Assim, não vislumbro, data venia, no atual momento processual, quadro de grave violação à ordem, à saúde, à segurança e à economia públicas, em consequência da decisão impugnada.*

*Diante disso, indefiro o pedido de suspensão formulado na inicial.*



Comunique-se ao Juízo de origem requerido, encaminhando-lhe cópia desta decisão.

.....

12. Muito embora na decisão proferida em sede de suspensão de medida liminar ou de sentença não caiba a incursão no mérito da controvérsia, o certo é que um mínimo de deliberação meritória é necessário, conforme se observa do ato decisório do Presidente deste Tribunal acima transcrito, que por sua vez cita entendimento do Presidente da Corte Suprema sobre a necessidade de atuação conjunta dos órgãos públicos nas esferas federal, estadual e municipal, com a adoção de medidas coordenadas no combate ao COVID-19.

13. Nesse sentido, a Lei 13.979/2020 prevê a necessidade de edição de ato conjunto dos Ministros de Estado da Saúde, da Justiça e Segurança Pública e da Infraestrutura, após manifestação técnica e fundamentada da ANVISA, para a adoção de medidas restritivas de locomoção de pessoas por rodovias, portos ou aeroportos.

14. Também no que toca à competência, a petição de Id 53692537 e segs. demonstra que a ANTT manifestou seu interesse na lide no Procedimento Comum 1000820-91.2020.4.01.3506/GO, em curso na Subseção Judiciária de Formosa, no qual a autora, Januária Transporte e Turismo Ltda., se insurge contra o Decreto nº 9.638/2020 do Estado de Goiás, também por confrontar com o Decreto Presidencial nº 10.282/2020.

Pelo exposto, **ANTECIPO** a tutela recursal para suspender, em relação à agravante, a eficácia do art. 12 do Decreto Estadual nº 19.586/2020, e determino que o Estado da Bahia se abstenha de adotar quaisquer medidas no sentido de apreender, paralisar ou multar os veículos da autora que estiverem na operação regular de suas linhas interestaduais com fundamento no Decreto Estadual acima referido.

Oficie-se à MM. Juíza *a quo*, encaminhando-lhe cópia da presente decisão para conhecimento e cumprimento.

Publique-se. Intime-se o agravado, para os efeitos do art. 1.019, II, do CPC/2015.

BRASÍLIA, data da assinatura eletrônica.

JIRAIR ARAM MEGUERIAN

Desembargador(a) Federal Relator(a)

