



Poder Judiciário
TRIBUNAL REGIONAL FEDERAL DA 4ª REGIÃO

AGRAVO DE INSTRUMENTO Nº 5002747-48.2021.4.04.0000/SC

AGRAVANTE: ADOTESC ASS DOS DESPACHANTES DE TRANSITO DO EST DE SC

AGRAVANTE: CONSELHO FEDERAL DOS DESPACHANTES DOCUMENTALISTAS DO BRASIL

AGRAVANTE: INSTITUTO DOS DESPACHANTES DE TRANSITO DE SANTA CATARINA ARMANDO BAUER LIBERATO IDETRAN SC

AGRAVANTE: CONSELHO REGIONAL DOS DESPACHANTES DOCUMENTALISTAS DO ESTADO DE S. C.

AGRAVADO: UNIÃO - ADVOCACIA GERAL DA UNIÃO

DESPACHO/DECISÃO

Trata-se de agravo de instrumento proposto pelo Conselho Federal dos Despachantes Documentalistas do Brasil - CFDD/BR, Conselho Regional dos Despachantes Documentalistas do Estado de Santa Catarina - CRDD/SC, Instituto dos Despachantes de Trânsito Armando Bauer Liberato - IDETRAN e Associação dos Despachantes de Trânsito do Estado de Santa Catarina - ADOTESC em face de decisão que indeferiu antecipação dos efeitos da tutela em ação civil publica ajuizada contra União objetivando a suspensão dos efeitos dos artigos 8º e 9º da Resolução nº 809/2020 do CONTRAN, proibitivos da expedição do Certificado de Registro de Veículo e do Certificado de Licenciamento Anual em meio físico.

Alegam os recorrentes, em síntese, que a dita proibição viola os artigos 121 e 131 do Código de Trânsito Brasileiro, na redação dada pela Lei nº 14.071/2020, que entrará em vigor em 12 de abril próximo. Os referidos dispositivos asseguram a emissão dos referidos documentos "em meio físico e/ou digital, à escolha do proprietário" porque teria o legislador sido sensível "ao fato de que cerca de 46 milhões de brasileiros não tem acesso à internet e aos meios digitais". Mesmo que a Lei nº 14.071/2020 se encontra em *vacatio legis*, não poderia o CONTRAN produzir atos normativos contrários aos seus dispositivos. A decisão ora impugnada estaria equivocada ao utilizar-se do § 1º do artigo 6º da Resolução 2020 como fundamento para indeferir o pedido, não atentando-se ao fato de que versão impressa do documento não é documento físico. O documento impresso não resolve o problema daqueles que sofrem com a exclusão digital, razão pela qual "se pede na presente ação é que os próprios Departamentos Estaduais de Trânsito não estejam impedidos de imprimir os 'documentos físicos'". A exclusão digital foi pauta determinante nos

debates havidos no Congresso Nacional que resultaram na aprovação da Lei nº 14.071/2020. O Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo em meio digital, criado pelo artigo 2º da Resolução 809/2020 do CONTRAN é documento nato-digital, "que não se converte em documento físico apenas e tão-somente por conta de uma impressão caseira que possa ser efetuada pelo proprietário do veículo automotor respectivo. Isso porque a fonte do documento continuará a ser um documento digital que somente poderá ser obtido mediante acesso às novas tecnologias (*smartphone, download, aplicativo, etc.*)", A citada resolução ainda seria inadequada diante do interesse público que demanda a universalidade dos serviços públicos e do princípio da generalidade (artigo 4º da Lei nº 13.460/2017). A resolução seria desnecessária e desproporcional em sentido estrito. Requer a concessão da tutela recursal de urgência.

É o relatório. Decido.

Para concessão da antecipação da tutela recursal, de acordo com o disposto no artigo 300 do CPC, é necessário a presença concomitante da probabilidade do direito alegado e do fundado perigo de dano ou risco ao resultado útil do processo.

Antes da análise das razões recursais, transcrevo parte da fundamentação da decisão impugnada que interessa para a solução do presente pedido de antecipação da tutela recursal:

Inicialmente cumpre destacar que o presente caso não preenche os requisitos exigidos pela legislação processual para a concessão da tutela de urgência de natureza antecipada.

Primeiro porque não se vislumbra aqui perigo de dano ou risco ao resultado útil do processo caso o provimento pretendido venha a ser deferido quando da sentença, na hipótese de procedência do pedido. O perigo da demora que justifica a concessão de tutela antecipada, de caráter excepcional, é somente aquele iminente, irremediável e devidamente comprovado, capaz de inviabilizar ou tornar inútil uma tutela posterior. A prevalência do princípio da efetividade da jurisdição sobre os princípios do contraditório e da segurança jurídica somente pode ocorrer nos casos em que estiver comprovada a necessidade da medida como forma de assegurar a utilidade prática da futura sentença de procedência ou para evitar a ocorrência de dano concreto irreparável, o que não se verifica na hipótese em exame.

*Ainda, a norma combatida - Resolução nº 809/2020 do CONTRAN - estabeleceu, no § 1º do seu artigo 6º, que, para fins de fiscalização, o **CRLV-e pode ser apresentado na versão digital por meio dos aplicativos oficiais do Governo Federal ou na versão impressa em papel A4 branco comum**, possibilitando, assim, o acesso ao documento impresso mesmo àqueles que não têm acesso à internet ou aos meios digitais. (grifei)*

E segundo porque, como sequer houve a citação da parte ré e a devida instrução probatória, não há elementos suficientes para fins de se constatar as evidências da probabilidade do direito narrado na inicial.

Logo, neste juízo perfunctório, não há urgência que justifique a concessão de liminar antes de oportunizado o contraditório, o que permite que a questão seja analisada quando da sentença, estando resguardada a sua eficácia em caso de procedência.

Ao contrário do Juiz prolator da decisão agravado, verifico a presença dos requisitos para a concessão do pedido antecipatório formulado pelos agravantes. Não parece razoável que o CONTRAN elabore uma resolução vedando a expedição do Certificado de Registro de Veículo e do Certificado de Licenciamento Anual em meio físico, quando já editada lei com disposições contrárias aos artigos 121 e 131 do Código de Trânsito Brasileiro, na redação dada pela Lei nº 14.071/2020, a Lei nº 14.071/2020, que entrará em vigor no dia 12 de abril próximo. Transcrevo os respectivos artigos:

“Art. 121. Registrado o veículo, expedir-se-á o Certificado de Registro de Veículo (CRV), em meio físico e/ou digital, à escolha do proprietário, de acordo com os modelos e com as especificações estabelecidos pelo Contran, com as características e as condições de invulnerabilidade à falsificação e à adulteração.” (NR)

“Art. 131. O Certificado de Licenciamento Anual será expedido ao veículo licenciado, vinculado ao Certificado de Registro de Veículo, em meio físico e/ou digital, à escolha do proprietário, de acordo com o modelo e com as especificações estabelecidos pelo Contran.

Não se discute a competência do CONTRAN para editar normas para estabelecer os requisitos necessários para expedição do Certificado de Registro de Veículo e do Certificado de Licenciamento Anual, mas foge a razoabilidade proceder em contrariedade a uma nova legislação prestes a entrar em vigência. A Lei nº 14.071/2020 é norma já existente e válida e, muito embora carecendo de vigência, não pode ser ignorada pelo administrador ao editar norma, hierarquicamente inferior, com disposições contrárias àquela. Ainda a considerar que o legislador, ao editar a referida norma busca ressalvar direitos de milhões de brasileiros excluídos do universo digital, por isso a necessidade da expedição do documento em meio físico. Têm igualmente razão os agravantes ao afirmar que versão impressa do documento não é se confunde com documento físico, pois para se ter o documento impresso é indispensável ter acesso ao universo digital. Cabe consignar que não se está contra a digitalização dos respectivos documentos - cuja finalidade é nobre -, mas apenas sensível em dar uma opção aos excluídos, como o fez o legislador ao editar a Lei nº 14.071/2020. Os inclusos no universo digital poderão, e certamente o farão, se utilizar da nova sistemática.

Ante o exposto, concedo a antecipação da tutela recursal para fim de suspender a eficácia dos artigos 8º e 9º da Resolução CONTRAN.

Intimem-se, sendo a parte agravada para apresentar contrarrazões, nos termos do artigo 1.019, inciso II, do CPC.

Após, decorrido o prazo para contrarrazões, com ou sem, ao Ministério Público Federal.

Documento eletrônico assinado por **MARGA INGE BARTH TESSLER, Desembargadora Federal**, na forma do artigo 1º, inciso III, da Lei 11.419, de 19 de dezembro de 2006 e Resolução TRF 4ª Região nº 17, de 26 de março de 2010. A conferência da **autenticidade do documento** está disponível no endereço eletrônico <http://www.trf4.jus.br/trf4/processos/verifica.php>, mediante o preenchimento do código verificador **40002336116v18** e do código CRC **e95d494f**.

Informações adicionais da assinatura:

Signatário (a): MARGA INGE BARTH TESSLER

Data e Hora: 1/2/2021, às 9:5:23

5002747-48.2021.4.04.0000

40002336116.V18